

ขอบเขตของงาน (Term of Reference)

งานจ้างผู้สอบบัญชีของสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘

๑. หลักการและเหตุผล

ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๑ กำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือผู้สอบบัญชีที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นชอบตรวจสอบรายงานการเงินที่หน่วยงานของรัฐส่งให้ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณหรือตามที่ได้ตกลงกับกระทรวงการคลังและพระราชบัญญัติสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๙ กำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกซึ่งสภาสถาบันแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของสถาบัน และให้ทำการตรวจสอบรับรองบัญชี และการเงินทุกประเภทของสถาบันในรอบปีบัญชี นั้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีหนังสือที่ ตผ ๐๐๖/ว๒๔๒ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๓ แจ้งว่า เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้นั้น จำเป็นต้องให้หน่วยงานของรัฐจัดหาบุคคลภายนอกเป็นผู้สอบบัญชีแทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทั้งนี้ ตั้งแต่รอบปีบัญชี ๒๕๖๓ เป็นต้นไป โดยให้ดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยหลักเกณฑ์การพิจารณาให้ความเห็นชอบผู้สอบบัญชี พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕. กำหนดให้ในรอบปีบัญชี หน่วยรับตรวจจะต้องเสนอชื่อผู้สอบบัญชีที่หน่วยรับตรวจจะแต่งตั้งให้ผู้สอบบัญชีต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเริ่มต้นปีบัญชีไม่น้อยกว่า ๖๐ วัน ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามระเบียบดังกล่าว สถาบันจำเป็นต้องจัดหาบุคคลภายนอกเป็นผู้สอบบัญชีประจำปีบัญชี ๒๕๖๘ เพื่อเสนอให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน พิจารณาให้ความเห็นชอบภายในไม่เกิน วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๗

๒. วัตถุประสงค์

เพื่อจัดจ้างผู้สอบบัญชีตรวจสอบและแสดงความเห็นต่อรายงานการเงินของสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ สำหรับปีบัญชี ๒๕๖๘ (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ เริ่มต้นวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ สิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘) ตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด

๓. คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ

ผู้ยื่นข้อเสนอต้องเป็นนิติบุคคลโดยมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

๓.๑ เป็นนิติบุคคลที่มีความสามารถตามกฎหมาย

๓.๒ ไม่เป็นนิติบุคคลล้มละลาย

๓.๓ ไม่เป็นนิติบุคคลที่อยู่ระหว่างเลิกกิจการ

๓.๔ ไม่เป็นนิติบุคคลซึ่งอยู่ระหว่างถูกระงับการยื่นข้อเสนอหรือทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐไว้ชั่วคราว เนื่องจากเป็นผู้ที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดตามที่ประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง

๓.๕ ไม่เป็นนิติบุคคลซึ่งถูกระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานและได้แจ้งเวียนชื่อให้เป็นผู้ทำงานของหน่วยงานของรัฐในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง ซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทำงานเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร ผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย

๓.๖ มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

๓.๗ เป็นนิติบุคคลผู้มีอาชีพให้บริการงานสอบบัญชี

๓.๘ ไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่เข้ายื่นข้อเสนอให้แก่สถาบัน ณ วันประกาศประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ หรือไม่เป็นผู้กระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรมในการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนี้

๓.๙ ไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทยเว้นแต่รัฐบาลของผู้ยื่นข้อเสนอได้มีคำสั่งให้สละเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเช่นนั้น

๓.๑๐ ผู้ยื่นข้อเสนอต้องลงทะเบียนในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement: e - GP) ของกรมบัญชีกลาง

๓.๑๑ ผู้ยื่นข้อเสนอต้องมีมูลค่าสุทธิของกิจการ ดังนี้

(๑) กรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยซึ่งได้จดทะเบียนเกินกว่า ๑ ปี ต้องมีมูลค่าสุทธิของกิจการ จากผลต่างระหว่างสินทรัพย์สุทธิหักด้วยหนี้สินสุทธิที่ปรากฏในงบแสดงฐานะการเงินที่มีการตรวจรับรองแล้ว ซึ่งจะต้องแสดงค่าเป็นบวก ๑ ปีสุดท้ายก่อนวันยื่นข้อเสนอ

(๒) กรณีผู้ยื่นข้อเสนอไม่มีมูลค่าสุทธิของกิจการหรือทุนจดทะเบียน หรือมีแต่ไม่เพียงพอที่จะเข้ายื่นข้อเสนอ ผู้ยื่นข้อเสนอสามารถขอเงินสินเชื่อ โดยต้องมีวงเงินสินเชื่อ ๑ ใน ๔ ของมูลค่างบประมาณของโครงการหรือรายการที่ยื่นข้อเสนอในครั้งนั้น (สินเชื่อที่ธนาคารภายในประเทศ หรือบริษัทเงินทุนหรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์ และประกอบธุรกิจค้าประกันตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย ตามรายชื่อบริษัทเงินทุนที่ธนาคารแห่งประเทศไทยแจ้งเวียนให้ทราบ โดยพิจารณาจากยอดเงินรวมของวงเงินสินเชื่อที่สำนักงานใหญ่รับรองหรือที่สำนักงานสาขารับรอง (กรณีได้รับมอบอำนาจจากสำนักงานใหญ่) ซึ่งออกให้แก่ผู้ยื่นเสนอนับถึงวันยื่นข้อเสนอไม่เกิน ๙๐ วัน)

๔. คุณสมบัติและคุณลักษณะของผู้สอบบัญชี

๔.๑ คุณสมบัติ

๔.๑.๑ เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาต (Certified Public Accountant: CPA) ตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพบัญชีและเป็นผู้สอบบัญชีที่สำนักงานคณะกรรมการกำหนดหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (กสท.) ให้ความเห็นชอบเป็นผู้ลงลายมือชื่อในรายงานการสอบบัญชีของนิติบุคคลใด ๆ ตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ณ วันที่ได้รับแต่งตั้งจากสภาสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

ทนายความ กมลรัตน์

๔.๑.๒ เป็นผู้ที่มีประสบการณ์ด้านการสอบบัญชีตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพบัญชีไม่น้อยกว่าห้าปี

๔.๑.๓ เป็นผู้สอบบัญชีรับอนุญาตที่ใบอนุญาตยังไม่สิ้นผล หรือไม่อยู่ระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาต หรือไม่เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตโดยคณะกรรมการจรรยาบรรณตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพบัญชี

๔.๑.๔ เป็นผู้ไม่มีพฤติกรรมที่แสดงถึงการขาดจรรยาบรรณวิชาชีพ หรือไม่มีพฤติกรรมที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดของกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพบัญชี

๔.๑.๕ ผู้สอบบัญชี ต้องไม่เป็นกรรมการ หรือ เจ้าหน้าที่ของสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

๔.๑.๖ สามีหรือภริยา บิดา มารดา และบุตรของผู้สอบบัญชี ต้องไม่เป็นกรรมการบริหาร หรือพนักงานในตำแหน่งผู้บริหาร หรือผู้อำนวยการระดับสูงในสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

๔.๒ คุณสมบัติ

๔.๒.๑ ในปีก่อนที่ได้รับการแต่งตั้งจากสภาสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ผู้สอบบัญชีต้องได้รับงานสอบบัญชีกิจการจำนวนไม่น้อยกว่าสิบราย ซึ่งเป็นกิจการที่ในปีนั้นมีการดำเนินงานและมีรายได้ไม่น้อยกว่าห้าสิบล้านบาท หรือมีสินทรัพย์รวมไม่น้อยกว่าสิบล้านบาท หรือมีเงินทุนไม่น้อยกว่าสิบล้านบาท

๔.๒.๒ ต้องมีผู้สอบบัญชี และผู้ช่วยผู้สอบบัญชีปฏิบัติงานเต็มเวลา ไม่น้อยกว่า ๕ คน

๔.๒.๓ ต้องไม่มีบุคคลต่อไปนี้ เป็นกรรมการบริหาร หรือพนักงานของสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

(๑) หัวหน้าสำนักงานสอบบัญชี

(๒) ผู้มีอำนาจสอบบัญชีเทียบเท่าหัวหน้าสำนักงานสอบบัญชี

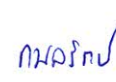
(๓) ผู้เป็นหุ้นส่วนในสำนักงานสอบบัญชีที่มีส่วนต่อการตัดสินใจของสำนักงานสอบบัญชี

(๔) ผู้สอบบัญชีอื่นในสังกัดสำนักงานสอบบัญชีที่มีส่วนในการตัดสินใจของสำนักงานสอบบัญชี

(๕) สามีหรือภริยา บิดา มารดา และบุตรของบุคคลตามข้อ (๑) - (๔)

๕. ขอบเขตการดำเนินงาน

ดำเนินการตรวจสอบและแสดงความเห็นต่อรายงานการเงินของสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ สำหรับปีบัญชี ๒๕๖๘ (ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ เริ่มต้นวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ สิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘) ตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด

๖. งานที่ต้องส่งมอบ

๖.๑ รายงานผู้สอบบัญชีและแสดงความเห็นต่อการเงินของสถาบัน จำนวนอย่างน้อย ๕ ชุด พร้อมไฟล์ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์

๖.๒ รายงานข้อเสนอแนะของผู้ตรวจสอบ เสนอแนวทางแก้ไข หากพบข้อผิดพลาดหรือประเด็นที่ฝ่ายบริหารควรให้ความสำคัญจากการตรวจสอบ จำนวนอย่างน้อย ๕ ชุด พร้อมไฟล์ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์

๗. กำหนดเวลาเริ่มงานและส่งมอบงาน

๗.๑ ผู้สอบบัญชีจะต้องเริ่มปฏิบัติงานนับตั้งแต่วันที่ลงนามในสัญญา

๗.๒ ผู้สอบบัญชีต้องส่งมอบรายงานผู้สอบบัญชีและแสดงความเห็นต่อการเงินของสถาบัน พร้อมทั้งรายงานข้อเสนอแนะของผู้ตรวจสอบ ตามข้อ ๖.๑ และ ๖.๒ ไม่เกินวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๙

๗.๓ ให้ผู้สอบบัญชีทำรายงานผลการสอบบัญชีและการเงินเสนอต่อสภาสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ไม่เกินวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๙

๘. การจัดทำข้อเสนอของผู้สอบบัญชี

การจัดทำข้อเสนองานตรวจสอบงบการเงินให้สำนักงานสอบบัญชีต้นสังกัดของผู้สอบบัญชีจัดทำข้อเสนอเพื่อพิจารณา โดยต้องระบุชื่อและเลขทะเบียนของผู้สอบบัญชีที่จะเข้าทำการตรวจสอบงบการเงินของสถาบัน ทั้งนี้ อาจระบุชื่อผู้สอบบัญชีคนเดียวหรือหลายคนก็ได้ นอกจากนี้ ให้แบ่งข้อเสนองานตรวจสอบเป็น ๒ ประเด็น ดังนี้

๘.๑ ข้อเสนอทางด้านเทคนิค

๘.๑.๑ การตรวจสอบรายงานการเงิน

(๑) แผนการตรวจสอบ ขอบเขตและระยะเวลาการตรวจสอบ

(๒) กำหนดการตรวจสอบ ซึ่งระบุเรื่องที่ตรวจสอบ วัตถุประสงค์การตรวจสอบ การประเมินความเสี่ยงที่สอดคล้องกับมาตรฐานการสอบบัญชีและมาตรฐานการบัญชีที่เกี่ยวข้อง วิธีการตรวจสอบ กำหนดเวลาตรวจสอบ ชื่อผู้สอบบัญชี

๘.๑.๒ คุณสมบัติผู้สอบบัญชี ตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๔

๘.๒ ข้อเสนอทางการเงิน

๘.๒.๑ รายละเอียดค่าธรรมเนียมวิชาชีพ โดยเสนอเป็นจำนวนเงินรวม

๘.๒.๒ ระยะเวลาที่ใช้ในการปฏิบัติงานของบุคลากรแต่ละระดับ

อธิบดี

นายก

อธิบดี

๙. วงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร

งบประมาณรายจ่ายเงินรายได้ จำนวน ๖๕๐,๐๐๐.- บาท ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙

๑๐. ราคากลางในการจัดซื้อจัดจ้าง

จำนวนเงิน ๖๕๐,๐๐๐.- บาท (หกแสนห้าหมื่นบาทถ้วน)

๑๑. การเบิกจ่ายเงินค่าจ้าง

เบิกจ่ายในอัตราร้อยละ ๑๐๐ ของราคาจ้าง เมื่อผู้รับจ้างส่งมอบงานตามข้อ ๖. และ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับงานไว้โดยถูกต้องครบถ้วนแล้ว

๑๒. ค่าปรับ

กรณีผู้รับจ้างส่งมอบงานไม่เป็นไปตามกำหนดเวลาตามสัญญา ผู้ว่าจ้างจะคิดค่าปรับเป็นรายวันในอัตราร้อยละ ๐.๑ ของวงเงินตามสัญญา นับถัดจากวันครบกำหนดระยะเวลาส่งมอบตามสัญญาจนถึงวันที่ผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานครบถ้วน

๑๓. หลักเกณฑ์ในการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ

พิจารณาตัดสินโดยใช้เกณฑ์ราคา

๑๔. เงื่อนไขการลงนามในสัญญา

การลงนามในสัญญาจะกระทำต่อเมื่อ

๑๔.๑ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้ความเห็นชอบผู้สอบบัญชี

๑๔.๒ สภาสถาบันมีมติแต่งตั้งผู้สอบบัญชีให้เป็นผู้สอบบัญชีของสถาบันตามความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

๑๔.๓ สถาบันได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเงินรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ จากสภาสถาบัน

ทั้งนี้ หากไม่เป็นไปตามข้อ ๑๔.๑ - ๑๔.๓ สถาบันจะประกาศยกเลิกการจัดจ้างในครั้งนี้ โดยผู้ยื่นข้อเสนอจะเรียกร้องค่าเสียหายใด ๆ จากสถาบันไม่ได้

๗/๒-๗๖๐๗ กนพ๖๖๗